

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 05. 03. 2021

ČÍSLO: 032/2021

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

**STANOVISKO KOMISIE**

**(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)**

**K MATERIÁLU**

**NÁVRH STRATÉGIE A AKČNÉHO PLÁNU NA ZLEPŠENIE POSTAVENIA SLOVENSKA V INDEXE DESI DO  
ROKU 2025**

---

**I. Úvod:** Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR predložilo dňa 15. februára 2021 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh stratégie a akčného plánu na zlepšenie postavenia Slovenska v indexe DESI do roku 2025“*, spolu so žiadosťou o skrátenie predbežného pripomienkového konania. Komisia tejto žiadosti vyhovelá. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne zabezpečené a pozitívne sociálne vplyvy.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu tieto pripomienky a odporúčania:

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

V doložke vybraných vplyvov sú uvedené negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú označené ako čiastočne rozpočtovo zabezpečené. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú kvantifikované výdavky na rok 2021 v sume 17 305 392,72 eur ako rozpočtovo zabezpečené, na rok 2022 v sume 17 842 093,56 eur (z toho nekryté v sume 443 547,75 eur), na rok 2023 v sume 15 790 224,98 eur (z toho nekryté v sume 917 685 eur) a na rok 2024 v sume 917 685 eur ako nekryté.

Predkladateľ uvádza, že z navrhovaných opatrení je iba jedno opatrenie rozpočtovo nezabezpečené - opatrenie I.2 (Plnenie agendy Broadband competence office – BCO – od 10/2022). Pri opatrení V.7 (Plnenie princípov Berlínskej deklarácie o digitálnej spoločnosti a digitálnej vláde založenej na hodnotách) sa predpokladá vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý v tejto fáze nie je možné vyčíslieť.

Zároveň sa uvádza, že financovanie niektorých opatrení závisí od finálneho schválenia národných projektov z európskych štrukturálnych a investičných fondov z programového obdobia 2014 – 2020. Materiál obsahuje aj opatrenia, ktorých financovanie je navrhované z pripravovaných mechanizmov EÚ – Plán obnovy a OP Slovensko, a preto konečná výška schválených zdrojov podlieha finálnemu schváleniu podoby týchto mechanizmov.

Do analýzy Komisia žiada doplniť explicitnú informáciu, že uvedené hodnoty výdavkov pre jednotlivé projekty majú len informatívny charakter a nie sú záväzné. V analýze sú pre jednotlivé projekty OP II uvedené plánované výdavky, avšak už v minulosti došlo k viacerým úpravám plánovaných výdavkov jednotlivých rozpočtov, napr. k aktualizácii rozpočtu opatrenia Vytvorenie konsolidovanej analytickej vrstvy údajov verejnej správy, ktoré sa má realizovať internými kapacitami s výrazne nižšími nákladmi ako je uvedené v analýze vplyvov, kde sú uvedené výdavky vo výške 7,7 mil. eur. Komisia preto žiada do analýzy

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

explicitne uviesť, že uvádzané hodnoty výdavkov pre jednotlivé projekty majú len informatívny charakter.

Komisia upozorňuje tiež na nesúlad pri opatrení I.2 Broadband Competence Office v zdroji krytia medzi vlastným materiálom a analýzou vplyvov na rozpočet verejnej správy. Vo vlastnom materiáli v prílohe 1 je pri tomto opatrení označený zdroj finančného krytia „EÚ zdroje“, v analýze vplyvov je označený rozpočtovo krytý vplyv na štátny rozpočet do 9/2022 a rozpočtovo nekrytý vplyv na štátny rozpočet od 10/2022.

V tab. č. 1 analýzy Komisia žiada uviesť vplyv a jeho zdrojové krytie pre každý subjekt verejnej správy, resp. kapitolu štátneho rozpočtu zvlášť (predkladateľ uviedol, že návrh stratégie sa dotýka tých subjektov verejnej správy, pre ktoré formuluje ciele a opatrenia, konkrétne uviedol Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR, Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb, Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ministerstvo hospodárstva SR, Slovenská inovačná a energetická agentúra). Podrobnú tabuľku č. 4 je potrebné vypracovať pre každý dotknutý subjekt zvlášť.

V tab. č. 1 sú uvedené aj údaje za príjmy, v analýze je potrebné objasniť, z čoho vyplývajú a ktorý subjekt má byť ich prijímateľom.

V nadväznosti na vyjadrenie predkladateľa v časti 2.2.4. analýzy vplyvov bude činnosti na realizáciu opatrenia I.2 Plnenie agendy BCO vykonávať 5 zamestnancov – kapacít BCO v kapitole MIRRI SR (okrem 7 osôb na úrovni kapacít regionálnych BCO). Predkladateľ súčasne uvádza, že ukončenie financovania projektu z OP EVS sa predpokladá do septembra 2022 a v nadväznosti na to bude od októbra 2022 potrebné zabezpečiť zo štátneho rozpočtu financovanie uvedených 5 osôb do konca roka 2024. K pôvodným 5 zamestnancom predkladateľ požaduje ďalšie zvýšenie o 6 zamestnancov od 1. 1. 2022 do konca roka 2024 a o ďalších 4 zamestnancov od 1. 1. 2023 do konca roka 2024 vrátane zabezpečenia ich osobných výdavkov. Zvýšenie počtu osôb odôvodňuje potrebou zabezpečenia udržateľnosti projektu a rozšírenia odborných a expertných pracovných miest po ukončení národného projektu OP EVS. V súvislosti so zvyšovaním počtu osôb predkladateľ v tab. č. 1 a v tab. č. 5 kvantifikuje potrebu zvýšenia počtu zamestnancov o 11 osôb na rok 2022 a o 15 osôb na roky 2023 a 2024. V nadväznosti na uvedené Komisia uvádza, že kvantifikácia počtu osôb na rok 2022 financovaných zo štátneho rozpočtu nezodpovedá vyjadreniu zabezpečenia 5 miest na október až december 2022 a 6 nových miest na celý rok 2022. Uvedené Komisia žiada upraviť a zosúladiť s textom.

V súvislosti s tým, že počas trvania projektu bude činnosť zabezpečovaná 5 zamestnancami MF SR uvádza, že nevidí opodstatnenosť zvyšovať počet zamestnancov zabezpečujúcich udržateľnosť projektu, nepovažuje za efektívne uvádzať ďalšie zvýšenie o 6 osôb už počas trvania projektu (t. j. na január až september 2022), resp. zvyšovať ich o ďalšie 4 osoby od 1. 1. 2023. V materiáli nie je uvedené dostatočné odôvodnenie potreby zvýšenia počtu zamestnancov BCO z počtu 5 na 11, resp. 15 v nasledujúcich rokoch ani ich plánovaná pracovná náplň. V analýze je uvedené len zvýšenie počtu zamestnancov, pričom ich činnosťou bude podporovanie výstavby a rozvoja širokopásmových sietí v zmysle plánovaných aktivít Národného plánu širokopásmového pripojenia.

Komisia žiada, aby prípadná udržateľnosť projektu v období od októbra 2022 do decembra 2024 bola zabezpečená maximálne s takým počtom osôb, s akým sa uvažuje počas trvania projektu (5 osôb). Prípadné ďalšie zvyšovanie počtu zamestnancov na uvedenú činnosť môže byť predmetom rokovania na úrovni kapitoly s MF SR pri príprave návrhu rozpočtu na príslušný rozpočtový rok na základe požiadavky kapitoly predloženej v rámci priorít, v nadväznosti na vývoj dosahovaného počtu zamestnancov kapitoly MIRRI SR.

## STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia žiada doplniť overiteľný rozpočet mesačných výdavkov na zamestnanca v rozpade na mzdové výdavky a výdavky na tovary a služby. V analýze sú uvedené mesačné mzdové výdavky na jedného zamestnanca v sume 3500 eur (+ odvody) a 4500 eur na rok na výdavky na tovary a služby. V dokumente sa uvádza, že mesačné mzdové výdavky na jedného zamestnanca vychádzajú z priemernej mzdy zamestnanca v oblasti telekomunikácií. Komisia žiada o doplnenie štúdie/štatistiky, z ktorej boli určené mzdové výdavky a detailný rozpad požadovaných výdavkov na tovary a služby. Zároveň túto požadovanú priemernú mzdu pre zamestnanca rozpočtových organizácií v MIRRI SR Komisia považuje za nadhodnotenú. Skutočne dosiahnutý priemerný mzdový výdavok kapitoly dosiahol za rok 2020 úroveň 2 443,17 eur. Pri výpočte vplyvu na štátny rozpočet Komisia žiada túto skutočnosť zohľadniť a v nadväznosti na to upraviť aj výdavky na poistné a príspevok do poisťovní.

V zmysle vyššie uvedeného ako aj v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov Komisia žiada dopracovať a vzájomne zosúladiť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy vrátane všetkých relevantných tabuliek.

MF SR upozorňuje, že s materiálom bude možné súhlasiť iba za podmienky, že všetky vplyvy z neho vyplývajúce budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých kapitol na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných nekrytých požiadaviek na rozpočet verejnej správy. Opatrenia, ktoré nie sú rozpočtovo kryté, resp. nebudú kryté z európskych štrukturálnych a investičných fondov z programového obdobia 2014 – 2020 a z pripravovaných mechanizmov EÚ – Plán obnovy a OP Slovensko, Komisia žiada zabezpečiť v rámci limitu výdavkov dotknutých kapitol, prípadne ich z materiálu vypustiť.

### **K sociálnym vplyvom**

Analýzu sociálnych vplyvov je potrebné prepracovať a vypracovať v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov (Príloha č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov). Komisia považuje za potrebné pri každom hodnotenom vplyve doplniť stručný opis návrhu opatrenia vyplývajúci z vlastného materiálu, ktorý tento vplyv zakladá. Sociálne vplyvy jednotlivých opatrení je potrebné v analýze sociálnych vplyvov aj kvantitatívne zhodnotiť (želaný konečný stav po realizácii daného opatrenia), a to tak, aby bolo z hodnotenia zrejmé, ktorého navrhovaného opatrenia vo vlastnom materiáli sa jednotlivé hodnotenie v analýze sociálnych vplyvov týka a ktoré skupiny ním budú ovplyvnené.

V prípade, že predkladateľ nevie vykonať kvantitatívne hodnotenie v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov, je potrebné uviesť dôvod chýbajúcej kvantifikácie a doplniť, ak je to možné, modelové príklady hodnoteného vplyvu na jednu domácnosť.

V bode 4.1 analýzy sociálnych vplyvov je potrebné zhodnotiť navrhované opatrenia s priamym vplyvom na hospodárenie dotknutých domácností.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

### **nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**PhDr. Ján Oravec, CSc.**  
predseda Komisie